Выбранное направление: Основные направления модернизации социально-экономического потенциала регионов РФ

**В. А. Константинова**

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА**

Проводится анализ Постановления Правительства РФ от 15.04.1996 N 480 (ред. от 28.12.2016) "Об утверждении федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года". В ходе данного анализа рассматриваются направления модернизации социально-экономического потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона, мероприятия программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона и анализируется степень реализации данных мероприятий на момент начала 2019 года, а также приводится взгляд автора статьи на приоритетность тех или иных мероприятий программы социально-экономического развития региона.

*Ключевые слова*: федеральная программа; социально-экономическое развитие; мероприятия программы; приоритетность мероприятий; направления программы.

**V.A. Konstsntinova**

**ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT OF THE FAR EAST AND THE BAIKAL REGION FOR THE PERIOD UNTIL 2018**

The article presents analysis of the Decree of the Government of the Russian Federation of April 15, 1996 N 480 (as amended on 12/28/2016) “About the approval of the federal target program Economic and Social Development of the Far East and the Baikal Region for the Period until 2018.” In the course of this analysis, directions of modernization of the social and economic potential of the Far East and the Baikal region, program activities of social and economic development of the Far East and the Baikal region and analyzes the degree of implementation of these activities to the beginning of 2019. This article also provides an opinion of the author of the article on the priority of various measures of the program for the socio-economic development of the region.

*Keywords*: federal program; social and economic development; program activities; priority of activities; directions of the program.

Исходя из федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" правительство в конце 2016 года задалось целью развития транспортной и энергетической инфраструктуры для обеспечения ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона и улучшения инвестиционного климата в макрорегионе. Согласно новостному источнику «sakhalin.info» от 29.03.2019 прирост инвестиций в основной капитал в 2018 году в макрорегионе составил свыше 21 процента, тогда как в целом по России этот показатель — 9,8 процента. В соответствии с этими данными, на мой взгляд, можно считать цель федеральной программы достигнутой. Рассмотрим данную программу подробнее.

В качестве своих задач программа выделяет:

* Развитие транспортной доступности и повышение качества жизни на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет строительства и реконструкции участков автомобильных дорог регионального и местного значения;
* Обеспечение своевременного и надежного вывоза товаров, произведенных на территории Дальнего Востока, а также проходящих транзитом через территорию макрорегиона, за счет значительного увеличения пропускной способности железных дорог и развития морских портов;
* Создание основы для повышения мобильности населения Дальнего Востока и Байкальского региона за счет осуществления реконструкции аэропортов регионального и местного значения.

Эти задачи, по своей сути являются направлениями социально-экономического развития макрорегиона. Чтобы оценить степень реализации этих направлений, мне потребуется рассмотреть некоторые запланированные в Программе мероприятия и оценить степень их выполнения на данный момент. Так как нам уже известно, что цель рассматриваемой Программы достигнута, то мы можем предположить и достижение большинства поставленных Программой задач, а соответственно и мероприятий. Однако, я анализирую экономическое и социальное развитие макрорегиона, в который включаются: Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ. Итого, в рассматриваемый макрорегион включается двенадцать регионов и, несмотря на то, что общий прирост инвестиций радует нас своим показателем, может оказаться, что каким-то регионам уделяется несправедливо меньше внимания. Поэтому я готова изучить уровень выполнения установленных Программой мероприятий по двум третям регионов макрорегиона и попробовать оценить их приоритетность.

Итак, в республике Бурятия планировалось:

* Проведение работ по реконструкции участков автомобильной дороги Улан-Удэ - Турунтаево - Курумкан - Новый Уоян.
* Реконструкция автомобильной дороги от автомобильной дороги Гусиноозерск - Петропавловка - Закаменск к станции Гусиное Озеро в Республике Бурятия, обеспечивающую подъезд к Тамчинскому дацану.
* Реконструкция аэродромного комплекса аэропорта Улан-Удэ.

Что касается реконструкции дороги до Нового Уояна, то это действительно масштабный инвестиционный проект, планируемые вложения по которому должны были составлять 2,3 миллиарда рублей. Однако, к 07.03.2019, согласно новостному источнику, подрядчиком было освоено лишь 350 миллионов. И в связи с таким серьезным недостатком финансирования, данное мероприятие не было исполнено и вряд ли сможет быть закончено в ближайшее время. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что данное мероприятие положительно повлияло на уровень инвестиций, ведь в данную дорогу было вложено 350 миллионов рублей, чего, конечно, недостаточно для реконструкции дороги, но, тем не менее, сумма немаленькая. Однако сейчас неизвестно, когда реконструкция этой дороги сможет быть закончена и будет ли она закончена вообще. Получается, что инвестиции есть, а результат нулевой. На мой взгляд, дороги, несомненно, необходимо реконструировать, особенно, если они действительно в этом нуждаются, но не стоило приступать к реализации проекта, если финансов в принципе не хватало и тратить сумму фактически просто так.

Информацию по выполнению второго мероприятия мне не удалось найти в общем доступе, из чего, думаю, можно сделать вывод, что к реконструкции данной дороги еще не приступили.

Что касается третьего мероприятия в республике Бурятия, то 4 декабря 2018 года Забайкальское управление Ростехнадзора выдало заключение о соответствии аэродромного комплекса аэропорта Улан-Удэ "Байкал" требованиям проектной документации, что, по-моему, говорит о том, что 3,9 миллиардов рублей, выделенные на это мероприятие, были потрачены по крайней мере не зря, и данный проект действительно положительно повлиял на инвестиционный климат макрорегиона.

Рассмотрим также планируемые мероприятия республики Саха:

* Реконструкция аэропортов Чокурдах, Нюрба, Нерюнгри, Сангар, Среднеколымск, Депутатский, Черский, Олекминск, Хандыга, Белая Гора, Верхневилюйск, Вилюйск, Саккырыр, Тикси и строительство аэропорта Зырянка.
* Реконструкция участков автомобильной дороги Амга.

На реконструкцию аэропортов республики планировалось выделить 26,9 млрд рублей. Новостной портал сообщает, что, к примеру, на аэропорт Зырянка было выделено 450 миллионов рублей, деньги были освоены, однако проект утвержден не был, что, как и дорога в Бурятии является инвестицией в никуда. Сейчас же реконструкция этих аэропортов является уже новым проектом, на который требуется около 25 миллиардов рублей, согласно новостной статье от 22.03.2019.

Участки автомобильной дороги Амга еще не были реконструированы.

В Камчатском крае Программа предполагала проведение следующих мероприятий:

* Реконструкция автомобильной дороги Петропавловск- Камчатский - Мильково - Ключи - Усть-Камчатск.
* Реконструкция аэропортов Петропавловск- Камчатский, Никольское, Пахачи, Мильково, Усть-Камчатск, Соболево, Озерная, Усть-Хайрюзово, взлетно-посадочной полосы аэропорта Палана, а также строительство новых аэропортов Тиличики, Оссора и Тигиль.

Информацию по выполнению этих мероприятий мне, к сожалению, не удалось найти.

Для развития Приморского края планировалось:

* Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный
* Строительство автомобильной дороги от автомобильной дороги федерального значения Хабаровск - Владивосток до автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный

Первое мероприятие на момент новостной статьи 21.02.2019 находилось на этапе строительства, но Счетной палатой РФ было заявлено о нарушении сроков строительства данной дороги. Как показала проверка, на 1 декабря 2018 года техническая готовность участка км 18+500 – км 40+800 составляла всего 35,6% при плане 49%. За последний год отставание от графика увеличилось с 9 до 13%. Однако по окончании реализации проекта протяженность дороги Владивосток – Находка – порт Восточный составит 146 км, на трассе будет создано более 120 искусственных сооружений – мостов, путепроводов, тоннелей, так что проект можно считать положительным для инвестиционного климата макрорегиона.

Что касается второго мероприятия, то мне не удалось найти информации по строительству этого объекта, но поскольку первое мероприятие не закончено, то вряд ли к еще недостроенной дороге начали строить другую дорогу.

В Хабаровском крае планировалось:

* Строительство и реконструкция участков автомобильных дорог Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре, Селихино - Николаевску-на-Амуре, Комсомольску-на-Амуре - Березовому - Амгуне - Могды – Чегдомыну

Согласно опять-таки новостной статье от 30.10.2018, строительство первой дороги было завершено еще за год до выхода статьи. Дорога обеспечила прямой выход России к Тихому океану, который намного короче, чем до океанских ворот на побережье Приморья. Данный проект является несомненным плюсом к инвестиционному климату региона и имеет серьезное стратегическое значение.

В Амурской области предполагались следующие мероприятия:

* Строительство и реконструкция участков автомобильных дорог регионального и местного значения (Благовещенск - Свободный с обходом г. Свободный, Зея - Тыгда, Введеновка - Февральск - Экимчан со строительством мостового перехода через р. Селемджа на 303 км).
* Строительство мостового перехода через р. Зея в г. Благовещенске

Мне удалось найти информацию по строительству дорог лишь на 01.12.2015. На тот момент была выполнена реконструкция дороги Зея – Тыгда.

По плану, переход через реку Зея должен быть закончен к декабрю 2019 года и статей на тему отставания по срокам мной найдено не было, так что, будем считать, что проект будет положительным для инвестиционного климата региона.

В Иркутской области планировалось:

* Строительство автомобильной дороги Тайшет - Чуна - Братск.
* Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Листвянка.

Участок автодороги Тайшет - Чуна – Братск, протяженностью 38 км ввели в эксплуатацию Чунском районе Иркутской области. На строительство этого участка было выделено 2,845 миллиардов рублей. Эта трасса сократила расстояние между Тайшетом и Братском на 280 км, соответственно время в пути уменьшилось примерно на четыре часа. На мой взгляд, данное мероприятие в действительности положительно повлияло на инвестиционный климат макрорегиона.

Реконструкция автомобильной дороги до Листвянки была закончена даже раньше заявленного срока. Дорога стала шире и безопаснее. В нее было вложено порядка трех миллиардов рублей и эти инвестиции также, думаю, положительно повлияли на социально-экономическое развитие макрорегиона.

В Магаданской области Программой предполагалось:

* Строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог на территории Магаданской области, а именно Палатка - Кулу - Нексикан, Колыма - Омсукчан - Омолон - Анадырь.
* Строительство мостового перехода через р. Армань на 52 км автомобильной дороги Магадан - Балаганное – Талон
* Строительство высоковольтной линии электропередачи (220 кВ) Оротукан - Палатка - Центральная.

На 19.12.2018 на строительство дороги от Колымы до Анадыря только лишь предполагалось выделить средства, так что говорить о выполнении данного проекта несколько преждевременно.

По выполнению второго мероприятия, к сожалению, информацию я не нашла.

А вот третье мероприятие оказалось интересным. 23.05.2018 вышла статья, рассказывающая нам о Возбуждении дела о мошенничестве на 567 млн руб. при строительстве ЛЭП. По данным надзорного ведомства, в 2013 году "ДВЭУК" заключило с ООО "Якутское" договор генерального подряда, согласно которому ООО "Якутское" обязалось до октября 2015 года выполнить весь объем работ и передать введенный в эксплуатацию объект "Строительство BЛ-220 кВ Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область". В декабре 2015 года ООО "Якутское" получило от ОАО "ДВЭУК" более 567 млн руб. за работы по технологическим площадкам и устройству технологических проездов для установки механизмов при монтаже опор, которые фактически не выполнены.

В Сахалинской области основной задачей является:

* Реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск – Оха

Первый этап данного мероприятия был проведен успешно, однако, не очень качественно. Асфальт вскоре начал трескаться, но дорога была вновь реконструирована в счет гарантийных обязательств. Второй этап реконструкции планируется проводить до октября 2020. На эти работы выделяется 660 миллионов рублей.

Итак, попробую подвести итог вышесказанному. Правительство выполнило цель своей программы, то есть, ему удалось повысить инвестиционный климат макрорегиона, то есть вложения в его социально-экономическое развитие значительно увеличились. В ходе работы над этой статьей мной были рассмотрены мероприятия девяти регионов макрорегиона. В общей сложности девятнадцать мероприятий. Попробую провести общий небольшой анализ. Из них всего шесть мероприятий оказались подтвержденно законченными. Большинство мероприятий все еще находятся на стадии планирования, и есть также достаточно негативная тенденция с вложенными средствами и отсутствием результата. То есть официально количество инвестиций увеличивается, а по факту, деньги из бюджета идут в никуда. На мой взгляд, правительству стоит уделять больше внимания распределению средств бюджета и не начинать проекты, которые нет возможности закончить сразу.

**Список использованной литературы**

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.1996 N 480 (ред. от 28.12.2016) "Об утверждении федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года"//Официальный сайт законодательства РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-15041996-n-480/> (дата обращения: 02.04.2019).
2. SAKHALIN.INFO [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sakhalin.info/news/168034> (дата обращения: 02.04.2019).
3. ULAN.MK[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ulan.mk.ru/economics/2019/03/07/doroga-do-novogo-uoyana-v-buryatii-riskuet-stat-dolgostroem.html>(дата обращения: 02.04.2019).
4. Авиация России[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://aviation21.ru/v-aeroportu-ulan-ude-zaversheno-stroitelstvo-novoj-vpp/>(дата обращения: 02.04.2019).
5. SakhaToday[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sakhatoday.ru/2016/06/aeroport-zyryanki/>(дата обращения: 02.04.2019).
6. News.ykt[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://news.ykt.ru/article/84646?utm_source=vk&utm_medium=so&utm_campaign=vlasti-yakutii-soobschili--chto-dlya-rekonstr>(дата обращения: 02.04.2019).
7. Tass[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/sibir-news/4820857>(дата обращения: 02.04.2019).
8. Astv[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://astv.ru/news/conflict/2018-06-06-novyj-uchastok-dorogi-yuzhno-sahalinsk-oha-razorvalo-popolam>(дата обращения: 02.04.2019).
9. Vl.ru[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.newsvl.ru/vlad/2019/02/21/178334/>(дата обращения: 02.04.2019).
10. Региональный журнал для деловых кругов Дальнего Востока [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://dvkapital.ru/territory/khabarovskij-kraj_30.10.2018_13334_doroga-s-novym-statusom.html>(дата обращения: 02.04.2019).
11. СК МОСТ[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.skmost.ru/press/news/2015/12/01/realizatciya-gosprogramm-amurskoy-oblasti.html>(дата обращения: 02.04.2019).
12. ARCTICINFO[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.arctic-info.ru/news/ekonomika/CHukotka_poluchit_800_millionov_rubley_na_dorogu_Kolyma_Omsukchan_Omolon_Anadyr/>(дата обращения: 02.04.2019).
13. ИнтерФакс[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/613908>(дата обращения: 02.04.2019).

**Информация об авторе**

Константинова Валерия Андреевна— обучающийся по программе бакалавриата, кафедра финансов и финансовых институтов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: Valera\_konstantinova@list.ru.

**Author**

Konstantinova Valeriya Andreevna - student under the bachelor program, Chair of finance and financial in- stitute, Baikal National University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: Valera\_konstantinova@list.ru.